

# **Глава 22: Управление деятельностью по охране окружающей среды и социальной сферы**



## Содержание

<b>22</b>	<b>Управление деятельностью по охране окружающей среды и социальной сферы .....</b>	<b>22-1</b>
22.1	Введение .....	22-1
22.2	Обязательства по охране окружающей среды и социальной сферы .....	22-1
22.3	Экологические и социальные аспекты и реестр воздействий.....	22-2
22.4	Планы мероприятий по охране окружающей среды и социальной сферы (ПМ ООСиСС).....	22-2
22.4.1	Структура ПМ ООСиСС.....	22-4
22.4.1.1	ПМ ООСиСС для этапа строительства.....	22-4
22.4.1.2	ПМ ООСиСС на этапе эксплуатации.....	22-6
22.4.2	Содержание ПМ ООСиСС .....	22-7
22.4.2.1	План мероприятий по управлению и смягчению воздействий для ПМ ООСиСС.....	22-7
22.4.2.2	План мониторинга для ПМ ООСиСС.....	22-8
22.4.3	Обязанности и реализация ПМ ООСиСС.....	22-10
22.5	ТБОЗОС-КСУ морского газопровода «Южный поток».....	22-10
22.5.1	Введение .....	22-10
22.5.2	Стратегические цели и задачи.....	22-13
22.5.3	Структура системы управления .....	22-13
22.5.4	Управление контрактами .....	22-13
22.5.5	План реагирования на чрезвычайные ситуации.....	22-15
22.5.6	Процедура управления взаимодействием .....	22-16
22.5.7	Порядок внесения изменений .....	22-16
22.5.8	Управление эффективностью деятельности .....	22-17
22.5.8.1	22.5.8.1 Аудиты и проверки .....	22-17
22.5.8.2	22.5.8.2 Процедуры внесения изменений.....	22-17
22.5.9	Система отчетности по ТБОЗОС.....	22-18
22.5.10	Проверки со стороны руководства .....	22-18

## Иллюстрации

Рис. 22.1 Входные данные для планов мероприятий по охране окружающей среды и социальной сферы .....	22-3
Рис. 22.2 Структура ТБОЗОС-КСУ и ПМ ООСиСС морского газопровода «Южный поток»	22-4
Рис. 22.3 ПОС по конкретным направлениям деятельности и общие ПОС .....	22-6
Рис. 22.4 ПОЭ, относящиеся к различным видам деятельности, и общие ПОЭ .....	22-7
Рис. 22.5 Цикл «планировать, делать, проверять и действовать» .....	22-12
Рис. 22.6 Структура документа ТБОЗОС-КСУ .....	22-14

## 22 Управление деятельностью по охране окружающей среды и социальной сферы

### 22.1 Введение

Компания South Stream Transport взяла на себя обязательства по разработке и эксплуатации морского газопровода «Южный поток» на основе принципов экологической и социальной ответственности.

Также компания South Stream Transport пытается найти международное финансирование для Проекта и, соответственно, она должна обеспечить соблюдение правовых и других требований всех стран, через которые этот трубопровод проходит (т. е. России, Болгарии и Турции), а также стандартов и руководящих принципов международного финансирования<sup>1</sup>.

Поскольку морской газопровод «Южный поток» будет строиться и эксплуатироваться как единый объект, расположенный в трех странах, управление газопроводом будет осуществляться посредством комплексной системы корпоративного управления. Комплексная система управления техникой безопасности, охраной здоровья и окружающей средой (ТБОЗОС-КСУ) является важной частью корпоративной системы управления. Ключевые элементы ТБОЗОС-КСУ более подробно описаны в разделе 22.5.

В настоящей главе объясняется, как обязательства, определенные на этапе планирования (например, оценка воздействия в масштабе государства и в международном масштабе), отражены в планах мероприятий по охране окружающей среды и социальной сферы (ПМ ООСиСС), которые, в свою очередь, представляют собой важный элемент ТБОЗОС-КСУ.

### 22.2 Обязательства по охране окружающей среды и социальной сферы

Обязательства в отношении управления проектированием, защитных мер, мер по снижению отрицательного воздействия и требований мониторинга, которые направлены на то, чтобы избежать, предотвратить, минимизировать или, где это невозможно, компенсировать потенциальные неблагоприятные последствия и повысить положительное воздействие, были определены или разработаны на этапе планирования морского газопровода «Южный поток». На Рис. 22.1 приведено описание ключевых источников обязательств по охране окружающей среды и социальной сферы и их включение в ПМ ООСиСС через реестр ключевых обязательств (Master Commitments Register).

---

<sup>1</sup> Включая Принципы Экватора, общие подходы ОЭСР и стандарты деятельности МФК, как указывается в главе 2 «Основы политики, нормативно-правовая база и административная практика настоящей оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу (ОВОСиСС)».

Таким образом, реестр ключевых обязательств представляет собой главное связующее звено и обеспечивает согласованность между различными документальными источниками (включая отчет ОВОСиСС) и планами ПМ ООСиСС по морскому газопроводу «Южный поток». Таким образом, реестр ключевых обязательств составлен из источников из всех трех стран — России, Турции и Болгарии.

### **22.3 Экологические и социальные аспекты и реестр воздействий**

Компания South Stream Transport выполнила оценку экологических и социальных аспектов для морского газопровода «Южный поток» (т. е. для всех трех стран – России, Турции и Болгарии) и на ее основании подготовила реестр аспектов и воздействий. В этом реестре перечислены экологические и социальные аспекты и воздействия на основе ENVIID (определение аспектов воздействия на окружающую среду и социальную сферу), ОВОСиСС и оценках воздействия на окружающую среду, которые определяются, как представляющие собой существенный риск. Они последовательно перенесены в ОВОС/ОВОСиСС и реестр рисков проекта.

Цель ПМ ООСиСС заключается в обеспечении использования соответствующих мер по снижению и мониторингу отрицательного воздействия в целях управления всеми значимыми потенциальными экологическими и социальными воздействиями в рамках проекта. Поэтому реестр аспектов и воздействий прежде всего включает в себя мероприятия по охране окружающей среды и социальной сферы, а также по разработке планов управления для проекта и всего морского трубопровода «Южный поток» в целом, как показано на Рис. 22.1.

### **22.4 Планы мероприятий по охране окружающей среды и социальной сферы (ПМ ООСиСС)**

Планы ПМ ООСиСС являются основным средством, с помощью которого обеспечивается управление воздействиями на окружающую среду и социальную сферу, а также соблюдение стандартов проекта. Планы ПМ ООСиСС будут регулярно пересматриваться, чтобы гарантировать их адекватность и эффективность. Соответственно, они могут быть скорректированы в соответствии с моделью, описанной в стандарте ISO14001:2004, в целях повышения эффективности деятельности в будущем.

Планы ПМ ООСиСС станут основой для подготовки последующих более подробных планов управления и (или) их реализации подрядчиками по строительству и эксплуатации (см. раздел 22.5.4), которые на основании контракта будут обязаны соблюдать соответствующие экологические и социальные требования, технические условия и процедуры, определенные в планах ПМ ООСиСС компании South Stream Transport.

Уже начаты и будут продолжены консультации с заинтересованными сторонами, в том числе по вопросам планов ПМ ООСиСС, как указано в **главе 6 «Взаимодействие с заинтересованными сторонами»**.

Рис. 22.1 Входные данные для планов мероприятий по охране окружающей среды и социальной сферы



### 22.4.1 Структура ПМ ООСиСС

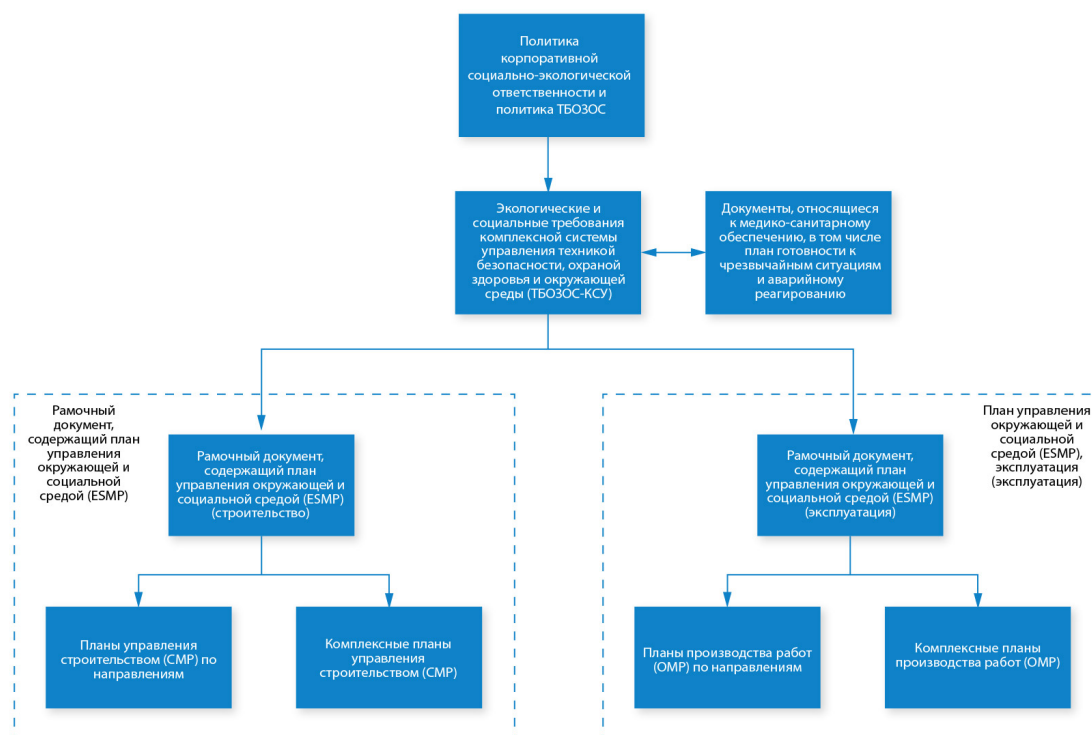
Потенциальные воздействия заметно отличаются на разных этапах проекта, при этом многие связанные со строительством воздействия прекращаются на этапе эксплуатации. Поэтому комплексная система управления техникой безопасности, охраной здоровья и окружающей средой (ТБОЗОС-КСУ) включает разработку планов ПМ ООСиСС для каждого этапа:

- ПМ ООСиСС для этапа строительства; и
- ПМ ООСиСС для этапа эксплуатации.

ПМ ООСиСС для этапа строительства и ПМ ООСиСС для этапа эксплуатации состоят из пакета документов, включая основополагающий документ и комплект планов управления.

Структура документа показана на Рис. 22.2.

**Рис. 22.2 Структура ТБОЗОС-КСУ и ПМ ООСиСС морского газопровода «Южный поток»**



#### 22.4.1.1 ПМ ООСиСС для этапа строительства

ПМ ООСиСС для этапа строительства будет включать в себя «Рамочный документ ПМ ООСиСС (для этапа строительства)», комплект планов организации строительства (ПОС) по конкретным видам деятельности и общие ПОС. Во всех этих документах должны быть зафиксированы все соответствующие обязательства в рамках проекта реализации



морского газопровода «Южный поток» с точки зрения мероприятий по смягчению воздействий, управлению воздействиями и мониторингу воздействий, определенных в настоящей ОВОСиСС и прочей документации.

Рамочный документ ПМ ООСиСС (для этапа строительства) будет включать в себя описание ПМ ООСиСС на этапе строительства, включая его составные элементы и ключевые аспекты, связанные с другими элементами ТБОЗОС-КСУ. В частности, должны быть указаны общие положения и цели ПОС, относящихся к различным видам деятельности, а также общих ПОС. Кроме того, должна быть логически обоснована цель их составления и порядок их осуществления. Данный документ также будет включать:

- общее описание обязательных процедур, законодательных и нормативных требований и прочих применимых стандартов, относящихся к строительству;
- распределение функций и зон ответственности в рамках ПМ ООСиСС на этапе строительства;
- необходимые условия и стандарты обучения;
- принятые показатели эффективности;
- планы проведения проверок, аудитов и предоставления отчетов; и
- общие инструкции по использованию ПМ ООСиСС на этапе строительства.

ПОС по конкретным направлениям будут разработаны для конкретных идентифицируемых направлений в рамках Проекта (например, российский участок берегового примыкания). В этих планах будут рассмотрены экологические и социальные воздействия, которые могут проявляться как результат определенных операций (например, шумовое воздействие, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу, изменение состояний грунта и т. д.). Например, ПОС российского участка берегового примыкания учитывает обязательства в рамках морского газопровода «Южный поток» (смягчение воздействий, управление воздействиями и мониторинг воздействий), применимые ко всей строительной деятельности на российском участке берегового примыкания. В план будут включены работы по микротоннелированию, прокладке берегового трубопровода (а также строительству постоянных объектов в зоне берегового примыкания, в том числе измерительной станции), узел запуска и приема устройства для очистки и инспекции газопроводов, узлы запорной арматуры для аварийного останова. Также в нем будут предусмотрены подъездные пути и дороги к участку и от участка берегового примыкания, а также мероприятия по взаимодействию в рамках проекта с местными сообществами.

ПОС по конкретным направлениям будут содержать требования по конкретным видам деятельности, которые должны будут выполняться как компанией South Stream Transport, так и утвержденными подрядчиками (и субподрядчиками). ПОС по конкретным направлениям будут разрабатываться в первую очередь для подрядчиков (а не для персонала компании South Stream Transport).

На Рис. 22.3 представлены ПОС по конкретным направлениям деятельности и общие ПОС.

**Рис. 22.3 ПОС по конкретным направлениям деятельности и общие ПОС**



Общий ПОС, предусматривающий взаимодействие с заинтересованными сторонами, дополняет план взаимодействия с заинтересованными сторонами (ПВЗС) (см. **главу 6** «Вовлечение заинтересованных сторон») и будет выполняться главным образом подрядчиками. В частности, он нужен, чтобы обеспечить взаимодействие подрядчиков с заинтересованными сторонами в соответствии с процедурами компании South Stream Transport.

\* Указывает на планы, которые не относятся к проекту (например, российский участок)

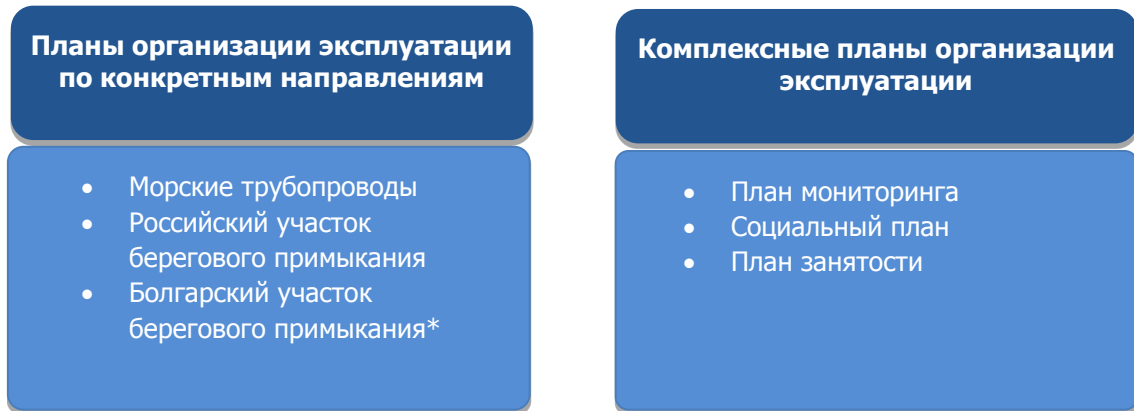
Признается, что помимо ПОС по конкретным направлениям деятельности некоторые виды деятельности в рамках Проекта применимы к морскому газопроводу «Южный поток» вне зависимости от местонахождения или характера рассматриваемой деятельности.

Комплексные ПОС, как показано на Рис. 22.3, будут составлены с учетом требований, предъявляемых к морскому газопроводу «Южный поток», за выполнение большинства из которых в первую очередь будет нести ответственность компания South Stream Transport.

#### **22.4.1.2 ПМ ООСиСС на этапе эксплуатации**

ПМ ООСиСС на этапе эксплуатации будет иметь ту же структуру, что и ПМ ООСиСС на этапе строительства, включая разработку рамочного документа ПМ ООСиСС (на этапе эксплуатации) для описания ПМ ООСиСС и ключевых аспектов, связанных с другими элементами ТБОЗОС-КСУ, а также комплект планов организации эксплуатации (ПОЭ) по конкретным направлениям деятельности и общие ПОЭ. ПОЭ для ПМ ООСиСС на этапе эксплуатации представлены на Рис. 22.4.

**Рис. 22.4 ПОЭ, относящиеся к различным видам деятельности, и общие ПОЭ**



\* Указывает на планы, которые не относятся к проекту (например, российский участок)

Каждый ПОЭ описывает требования и мероприятия по смягчению, управлению и мониторингу воздействий на окружающую среду и социальную сферу в штатных условиях эксплуатации и планового технического обслуживания, мелкого ремонта и незначительных инцидентов. Для выполнения работ по внеплановому капитальному ремонту морского трубопровода потребуется получение разрешений, проведение оценки воздействия и разработка специальных планов и процедур по организации данных мероприятий. Для чрезвычайных ситуаций предусмотрены отдельные планы и процедуры реагирования на чрезвычайные ситуации, описанные в **главе 19 «Внеплановые события»**.

Для деятельности по выводу из эксплуатации будут предусмотрены специальные планы по организации работ, которые необходимо разработать на этапе эксплуатации.

## 22.4.2 Содержание ПМ ООСиСС

Каждый из отдельных планов мероприятий в рамках ПМ ООСиСС состоит из двух основных элементов:

- план мероприятий по управлению и смягчению воздействий;
- план мониторинга воздействий; и
- Эти два элемента содержатся в приложениях к каждому из планов мероприятий. Основная часть планов мероприятий содержит вспомогательную информацию, относящуюся к плану организации работ, включая объемы, обязанности, аспекты, связанные с другими документами, реализацию и проверку, сводные данные об обязательных процедурах и стандартах (в том числе нормативную документацию).

### 22.4.2.1 План мероприятий по управлению и смягчению воздействий для ПМ ООСиСС

План мероприятий по управлению и смягчению воздействий включает в себя все меры по управлению и снижению отрицательного воздействия, которые обозначены в исходных

документах, перечисленных на Рис. 22.1. Данные меры имеют существенное значение с точки зрения снижения потенциальных воздействий, связанных с деятельностью, и включают следующее:

- контроль проектирования: в процессе разработки Проекта были определены и учтены меры по предотвращению и сведению к минимуму воздействий, которые представляют собой средства контроля проектирования и включают в себя особенности проектирования и меры по организации работ. Они основаны на положительной мировой практике производства работ в отрасли (GIIP) и нацелены на предотвращение неприемлемых воздействий и управление ими. Действия, непосредственно связанные с контролем проектирования, более подробно описаны в **главе 5 «Описание проекта»**. Их роль в управлении воздействиями на окружающую среду и социальную сферу дополнительно обсуждается в **главе 3 «Методика оценки воздействий»**;
- меры по управлению и смягчению воздействий: были определены дальнейшие меры на случай, если, согласно заключениям ОВОСиСС, указанных средств контроля проектирования будет недостаточно для поддержания приемлемого уровня воздействия. Эти меры были названы «мерами по смягчению последствий». Их описание содержится в соответствующих главах. Кроме того, они подробно изложены в планах мероприятий по охране окружающей среды и социальной сферы.

#### **Меры по управлению и смягчению воздействий**

В ПМ ООСиСС представлен подробный перечень мер и мероприятий по снижению отрицательного воздействия, необходимых для уменьшения до приемлемых значений неблагоприятных воздействий на окружающую среду и социальную сферу и повышения положительных воздействий Проекта, указанных в разделе 22.4.

Меры по управлению и смягчению воздействий представлены в табличном формате в планах мероприятий по охране окружающей среды и социальной сферы (и связанных с ними ПОС) с указанием расположения и влияния каждой меры или мероприятия по смягчению воздействия, организации, отвечающей за реализацию каждой меры или мероприятия, с подробным описанием механизмов, которые будут задействованы для мониторинга каждой меры или мероприятия, и критериев эффективности, которые будут использоваться для определения или измерения эффективности меры или мероприятия.

#### **22.4.2.2 План мониторинга для ПМ ООСиСС**

В плане мониторинга воздействий, являющемся частью ПМ ООСиСС, подробно описываются требования по мониторингу, основанные на разработках, изложенных в настоящей ОВОСиСС и прочих документах (Рис. 22.1), применимых к конкретному этапу и деятельности или к комплексному плану.

Для каждого из этих требований по мониторингу указаны планы организации работ:

- параметры, которые будут оцениваться в процессе мониторинга;
- предлагаемый график мероприятий по мониторингу;
- предлагаемое место проведения мероприятий по мониторингу;

- средства проверки; и
- распределение функций и зон ответственности при осуществлении мониторинга.

Кроме того, компания South Stream Transport разрабатывает подробную комплексную программу экологического и социального мониторинга для проекта строительства морского газопровода «Южный поток», где будут подробно изложены все требования по мониторингу в отношении морского газопровода «Южный поток».

Мониторинг необходим для того, чтобы обеспечивать соблюдение установленных законом ограничений и стандартов компании South Stream Transport, а также обеспечивать проверку общего исполнения и эффективности реализуемых мер по смягчению и управлению воздействием. Основные цели предлагаемых мероприятий по мониторингу компании South Stream Transport:

- контроль соответствия действующим стандартам, экологическим и социальным задачам компании South Stream Transport;
- определение на ранней стадии мер по снижению или управлению воздействиями или практик, которые не в состоянии обеспечить достижение целей;
- определение наличия взаимосвязей между экологическими и социальными изменениями и строительством и эксплуатацией; и
- обеспечение базы для постоянной проверки, а также для повышения эффективности мониторинга.

#### **Комплексная программа экологического и социального мониторинга**

Требования к плану мониторинга, изложенные в ПМ ООСiСС, более подробно определены в комплексной программе экологического и социального мониторинга. Комплексная программа мониторинга включает требования к мониторингу, описанные в планах мониторинга ПМ ООСiСС, и предоставляет более подробные характеристики и инструкции по местам проведения мониторинга, контролируемым параметрам, методологии отбора и хранения проб, частоте отбора проб, аналитическим методам и отчетности.

При разработке комплексной программы экологического и социального мониторинга учитывались следующие факторы:

- значение экологических и социальных аспектов, выявленных в ходе оценки воздействия;
- национальные законодательные требования;
- положительная мировая практика производства работ в отрасли (GIIP);
- реагирование на обнаружение экологических и социальных изменений или тенденций;
- логистическая практичность; и
- экономическая эффективность.

Следующие мероприятия по мониторингу, вероятно, будут включены в комплексную программу мониторинга морского газопровода «Южный поток»:

- мониторинг качества воздуха;
- мониторинг шума;
- мониторинг вибрации и сейсмичности;
- мониторинг почвы, грунтовых вод и поверхностных вод;
- мониторинг донных отложений и качества морской воды;
- мониторинг биологических, экологических и природных ресурсов;
- мониторинг твердых и жидких отходов (на суше и в море);
- мониторинг ландшафта и эстетического аспекта;
- мониторинг использования земельных участков и собственности;
- мониторинг населения, местной экономики и транспорта;
- мониторинг культурного наследия; и
- мониторинг незапланированных событий.

### **22.4.3 Обязанности и реализация ПМ ООСиСС**

Компания South Stream Transport несет ответственность за экологические и социальные показатели всего морского газопровода «Южный поток», в том числе за деятельность своих подрядчиков. ПМ ООСиСС для этапа строительства будут реализовываться, главным образом, на основе договоров на строительство и при необходимости будут разрабатываться для подрядчиков с тем, чтобы они смогли продемонстрировать, каким образом они будут обеспечивать соответствие требованиям ПМ ООСиСС посредством разработки собственных планов и процедур ТБОЗОС с учетом требований договоров. Они должны быть рассмотрены компанией South Stream Transport.

## **22.5 ТБОЗОС-КСУ морского газопровода «Южный поток»**

### **22.5.1 Введение**

Как уже описано в предыдущих разделах данной главы ПМ ООСиСС, основанные на обязательствах, утвержденных в ОВОС, ОВОСиСС и прочих документах, составляют важную часть ТБОЗОС-КСУ компании South Stream Transport. ТБОЗОС-КСУ, которая обеспечивает основу для реализации ПМ ООСиСС, была разработана для согласования с требованиями двух основных международных стандартов:

- ISO 14001:2004: Системы экологического менеджмента — требования и руководство по применению; и

- OHSAS 18001:2007: Системы менеджмента охраны здоровья и безопасности — требования.

Кроме того, система была разработана для обеспечения соответствия требованиям системы управления деятельностью по охране окружающей среды и социальной сферы, определенным в Стандарте деятельности 1 Международной финансовой корпорации (МФК) «Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями» (док. 22.1).

Основная цель ТБОЗОС-КСУ заключается в обеспечении надежной основы для достижения целей в области ТБОЗОС Проекта в течение всего его жизненного цикла от разработки до вывода из эксплуатации. Более конкретно, система была разработана для выполнения следующих задач:

- управление вопросами здравоохранения, безопасности, экологии на основе комплексного подхода;
- четкое определение сфер взаимодействия с другими системами управления компании South Stream Transport (например, обеспечение качества, системы корпоративного управления);
- обеспечение высоких стандартов управления;
- обеспечение механизма соответствия подрядчиков требованиям компании South Stream Transport по ТБОЗОС;
- определение процедур, позволяющих компании South Stream Transport контролировать свою эффективность по ТБОЗОС и передавать такую информацию заинтересованным сторонам;
- предоставление в распоряжение компании South Stream Transport механизма обеспечения соответствия ее политике ТБОЗОС, корпоративной социальной ответственности (КСО) и целям устойчивого развития; и
- предоставление компании South Stream Transport возможности продемонстрировать заинтересованным сторонам своего стремления к эффективному управлению ТБОЗОС путем принятия требований соответствующих международных стандартов.

ТБОЗОС-КСУ распространяется на всех лиц, непосредственно и косвенно работающих в компании South Stream Transport, в том числе на персонал подрядчиков и субподрядчиков.

ТБОЗОС-КСУ использует элементы развернутого процесса административного управления, изложенного в Стандарте деятельности 1 МФК, а именно «планировать, делать, проверять и действовать», что обеспечивает методологический подход к управлению экологическими и социальными рисками и последствиями в структурированном виде на постоянной основе (Рис 22.5):

- планировать — установить цели, а также разработать процессы, необходимые для достижения этих целей и связанных с ними задач;
- делать — реализовать план и выполнить процессы;

- проверять — осуществлять контроль над выполнением (обычно через постоянные процедуры контроля или через аудит) и анализировать данные по целям и требованиям; в случае необходимости определить причины несоответствия, разработать и реализовать корректирующие мероприятия, где это необходимо для достижения целей и задач; и
- действовать — управленческая экспертиза показателей эффективности системы для определения соответствия обязательным процедурам, целям и задачам, при необходимости их адаптация с учетом изменяющихся обстоятельств; также рассматриваются требования системы (например, организационная структура, ресурсы и компетенции), что позволит реализовать политики, цели и выполнять задачи; процесс управленческого анализа позволяет делать заключение о пригодности, адекватности и эффективности системы управления и принимает решения в целях улучшения всей системы.

**Рис 22.5 Цикл «планировать, делать, проверять и действовать»**



В следующих разделах приведено краткое описание некоторых ключевых аспектов ТБОЗОС-КСУ, которые необходимы для достижения перечисленных выше целей в области ТБОЗОС и обеспечения выполнения ПМ ООСиСС.



## 22.5.2 Стратегические цели и задачи

Подход к установлению стратегических целей в области ТБОЗОС со стороны высшего руководства заключается в том, чтобы определить:

1. Ежегодные стратегические цели и задачи.
2. Показатели эффективности (включая ключевые показатели эффективности (КПЭ)).
3. Ущерб и другие статистические данные для сравнения эффективности.

Ежегодные стратегические цели устанавливаются высшим руководством с соответствующими целями, в случае необходимости определенными на уровне экспертов. Цели и задачи поддерживают политики КСО и ТБОЗОС и связаны со значимыми аспектами и воздействиями и (или) рисками, относящимися к Проекту.

Определяются показатели эффективности, чтобы обеспечить утверждающие и ведущие критерии оценки эффективности ТБОЗОС с течением времени. Они выступают в качестве положительного стимула для реализации намеченных задач управления, определяемых ТБОЗОС-КСУ для предотвращения инцидентов и неблагоприятных исходов и оценки того, насколько хорошо применяется ТБОЗОС-КСУ.

Ограниченный набор индикаторов эффективности, относящихся к ключевым областям рисков ТБОЗОС, выбран в качестве КПЭ. Число КПЭ ограничено в целях оптимизации мониторинга эффективности, анализа и отчетности компанией South Stream Transport и ее подрядчиками и позволяет высшему руководству отслеживать тенденции ТБОЗОС на эффективной и действенной основе.

Статистика по травмам и другая статистика по технике безопасности используется в качестве ориентира эффективности Проекта по сравнению с промышленностью или статистикой сектора аналогичного вида деятельности, например, нефтегазовая промышленность, строительство морского трубопровода и т. д.

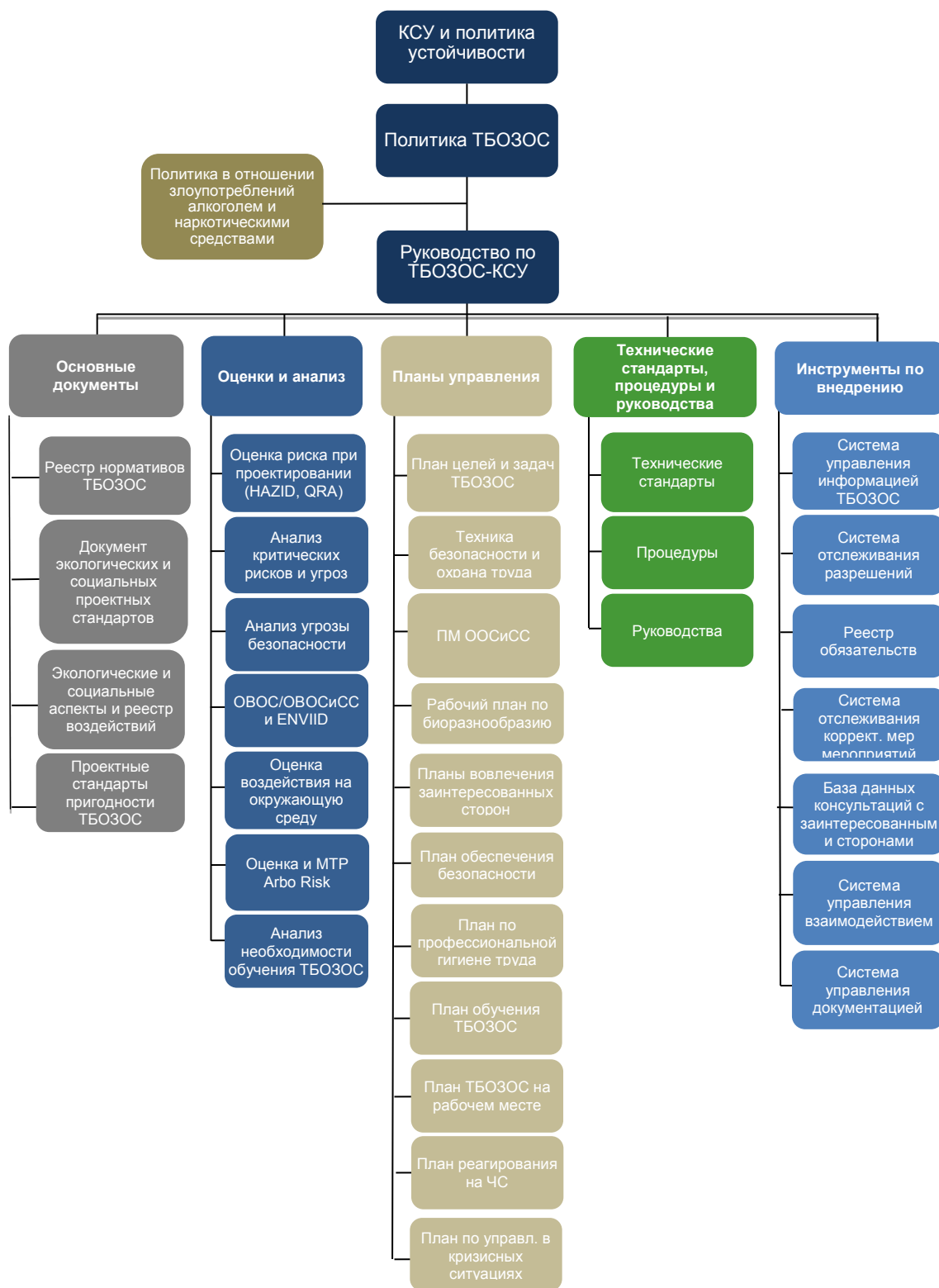
## 22.5.3 Структура системы управления

Обзор структуры документа ТБОЗОС-КСУ показан на рисунке 22.6.

## 22.5.4 Управление контрактами

Компания South Stream Transport разработала процедуру управления контрактами. Процедура предусматривает, что подрядчики несут ответственность по условиям контракта за соответствие их работников и всех субподрядчиков требованиями ТБОЗОС-КСУ и других соответствующих нормативов, определенных в их тендере. Все подрядчики обязаны обеспечивать своих работников и субподрядчиков средствами обеспечения соответствия, например, предоставлять им информацию, рабочее оборудование и средства индивидуальной защиты, проводить инструктажи и обучение.

Рис. 22.6 Структура документа ТБОЗОС-КСУ



При необходимости для подрядчиков будут выпущены ПМ ООСиСС или их соответствующие части, которые должны будут продемонстрировать, каким образом они будут обеспечивать соответствие ПМ ООСиСС посредством разработки собственных планов и процедур.

Соблюдение будет обеспечиваться с помощью ряда средств, включая проведение аудитов и проверок ТБОЗОС (ранее заключенный контракт, предварительная мобилизация, а также на этапе реализации контракта).

Подрядчики разрабатывают общий план ТБОЗОС, в котором описывается, каким образом будут удовлетворяться требования ПОС, и приводятся перекрестные ссылки на более подробные вспомогательные планы, подготовленные подрядчиком, или делается отсылка к планам и (или) процедурам конкретной компании или судна.

Ниже без ограничения приводятся примеры подробных вспомогательных планов, которые подрядчики могут разрабатывать, или к которым они могут отсылать с целью обеспечения выполнения требований ПОС:

- план восстановительных работ;
- план управления химикатами и опасными веществами;
- комплексный план управления утилизацией отходов;
- план мониторинга окружающей среды;
- план управления движением транспортных средств;
- план доставки, разгрузки и хранения топлива;
- план аварийного реагирования;
- план предотвращения и ликвидации разливов;
- план обучения;
- план управления дноуглубительными работами;
- план управления использованием якорей;
- план очистки территории от неразорвавшихся боеприпасов;
- аварийный план ликвидации загрязнений; и
- план управления обработкой балластной воды и осадков.

### **22.5.5 План реагирования на чрезвычайные ситуации**

Компания South Stream Transport подготовит план реагирования на чрезвычайные ситуации (ERP) для морского газопровода «Южный поток». Компания South Stream Transport будет работать со своими строительными подрядчиками для обеспечения интегрирования планов South Stream Transport и планов подрядчика с региональными планами действий в чрезвычайных ситуациях. Планы по реагированию в чрезвычайных ситуациях более подробно рассмотрены в **главе 19 «Внеплановые события»**.

### 22.5.6 Процедура управления взаимодействием

Компания South Stream Transport будет взаимодействовать с компаниями, отвечающими за управление связанное с сооружениями Проекта, с целью обеспечения координации и сотрудничества по вопросам ТБОЗОС, когда это необходимо.

Связанные с Проектом сооружения описаны в **главе 1 «Введение»**. К таким сооружениям относятся:

- компрессорная станция «Русская» и четыре трубопровода, соединяющих компрессорную станцию с Проектом, которые располагаются на территории РФ непосредственно до Проекта и проектируются и управляются ООО «Газпром инвест»;
- обозначенные существующие карьеры для добычи материала (заполнителя), когда такие существующие карьеры требуют значительного расширения только для обеспечения наличия необходимых материалов для реализации Проекта.

Наиболее значимым связанным объектом для Проекта является компрессорная станция «Русская» вместе с трубопроводом, соединяющим ее с Проектом. Компания South Stream Transport будет прилагать все усилия по оказанию влияния на руководство ООО «Газпром инвест» в части ТБОЗОС для обеспечения соблюдения стандартов Проекта строительства морского газопровода «Южный поток». С целью упрощения взаимодействия с ООО «Газпром инвест» компания South Stream Transport разработала порядок взаимодействия по ТБОЗОС для компрессорной станции «Русская», который определяет стороны для компании South Stream Transport и ООО «Газпром инвест» с определением ответственности для руководства по ТБОЗОС и далее устанавливает протоколы взаимодействия между этими сторонами для упрощения сотрудничества.

В тех ситуациях, где компания South Stream Transport осуществляет определенный уровень контроля в экологических и социальных вопросах ассоциированного объекта, управленческие меры компании South Stream Transport будут подробно изложены в ПМ ООСиСС Проекта. Подробная информация о соглашениях между компанией South Stream Transport и теми субъектами, которые осуществляют управленческий контроль ассоциированного объекта, будет фиксироваться в документации процедуры управления взаимодействием.

### 22.5.7 Порядок внесения изменений

В ходе реализации различных этапов Проекта может потребоваться вносить изменения в элементы проекта или процессы, что приведет к отклонению от представленного описания Проекта в **главе 5 «Описание проекта»**. Компания South Stream Transport, соответственно, располагает механизмом управления внесением изменений для управления и отслеживания любых таких поправок, который включает в себя предварительную проверку для выявления потенциальных экологических и социальных последствий.

Если изменение может привести к существенным экологическим и (или) социальным последствиям, это будет предметом оценки опасности для здоровья, безопасности и

окружающей среды в рамках процесса управления изменениями, включая обзор и пересмотр следующего:

- опасности и риски для здоровья, безопасности и окружающей среды;
  - экологические аспекты и воздействия;
  - планы мероприятий по охране окружающей среды и социальной сферы (ПМ ООСиСС);
  - результаты оценки рисков ТБОЗОС, в том числе обновления реестров рисков;
  - меры ТБОЗОС по смягчению воздействий и обеспечению производственного контроля;
  - компетентность и обучение;
  - готовность и реагирование на чрезвычайные ситуации; и
  - соответствие нормативным требованиям.
- По поводу изменений в тех случаях, когда может возникнуть значительное воздействие экологического и социального характера, компания South Stream Transport будет информировать соответствующие стороны и по возможности будет консультироваться с ними относительно характера воздействия и предлагаемых мер по смягчению последствий.

Все конструктивные изменения будут добавлены в реестр изменений, который будет включать краткое изложение изменений, оценку и обоснование действий компании South Stream Transport.

## **22.5.8 Управление эффективностью деятельности**

### **22.5.8.1 22.5.8.1 Аудиты и проверки**

Эффективность ТБОЗОС будет оцениваться по ряду инспекций и проверок, которые предназначены для выявления положительной реализации, а также недостающих элементов или несоответствий ТБОЗОС-КСУ. Периодические проверки и аудиты будут включать:

- проверки морских судов;
- контроль и проверки на месте; и
- внутренние (проводимые компанией South Stream Transport) и внешние (проводимые независимыми сторонами) проверки.

Это даст гарантию того, что требования ТБОЗОС-КСУ, в том числе ПМ ООСиСС, будут выполнены.

### **22.5.8.2 22.5.8.2 Процедуры внесения изменений**

Корректирующие действия необходимы для реагирования на новые опасности или изменения типов опасностей, неадекватную реализацию мер по снижению отрицательного воздействия и несоответствие или неполное соответствие требованиям и стандартам деятельности, определенным для проекта.

Корректирующие действия идентифицируются на основе следующих источников:

- контролеры, инспекторы, лица, выполняющие осмотр;
- экологический и социальный мониторинг;
- совещания;
- обзор и анализ эффективности;
- наблюдения, выполненные рабочими или третьими сторонами;
- происшествия (и последующие расследования);
- потенциально опасные происшествия и небезопасные состояния;
- учения и тренировки по действиям в чрезвычайных ситуациях;
- внутренние и внешние проверки;
- проверки ТБОЗОС-КСУ со стороны руководства; и
- иной обмен информацией.

Все корректирующие действия, которые невозможно выполнить сразу, будут управляться процедурой внесения изменений. Процедура поддерживается реестром отслеживания изменений (CATR), с помощью которого документируются, отслеживаются и реализуются соответствующие корректирующие и профилактические действия.

### **22.5.9 Система отчетности по ТБОЗОС**

Формат и протоколы для отчетности ТБОЗОС устанавливаются в ТБОЗОС-КСУ, которая требует периодической внутренней и внешней отчетности. Отчеты будут готовиться для широкого круга заинтересованных сторон, в том числе кредиторов проекта, и будут варьироваться от еженедельной отчетности ТБОЗОС для подрядчика до ежегодной отчетности ТБОЗОС по Проекту (в котором будут консолидироваться выводы). Также будут составляться отчеты, необходимые для удовлетворения действующих законов, положений и разрешений.

Годовые отчеты ТБОЗОС по Проекту представляют собой сводку за год эффективности ТБОЗОС в отношении целей и задач, показателей эффективности и отраслевых показателей наряду со вспомогательной информацией о реализации ТБОЗОС-КСУ.

### **22.5.10 Проверки со стороны руководства**

ТБОЗОС-КСУ является предметом ежегодного пересмотра для всесторонней оценки выполнения ТБОЗОС, непрерывной эффективности и важности ТБОЗОС-КСУ для Проекта, поддержания постоянного улучшения системы управления и эффективности ТБОЗОС в целом. Проверки со стороны руководства осуществляются высшим руководством на основе консультации с руководителем проекта по вопросам ТБОЗОС и в основном базируются на результатах мониторинга, проверок и аудитов, описанных в разделе 22.5.8.

## Список литературы

Номер	Документ
Ссылка 22.1	МФК, 2012 г. Стандарт деятельности 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями. <a href="http://www1.ifc.org">http://www1.ifc.org</a> . Оценка выполнена 21 января 2013 года.